

Tjänsteskrivelse, Göteborgsregionens kommunalförbund
Handläggare: Sofia Reimer
Datum: 2019-06-26

Förslag till interkommunal ersättning inom förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, fritidshem, grundsärskola och ISGR kalenderåret 2020

Förslag till beslut

Utbildningsgruppen föreslås besluta att föreslå Förbundsstyrelsen att rekommendera medlemskommunerna att, med avstämningstidpunkt den 15:e respektive månad, fastställa interkommunal ersättning för förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, fritidshem, grundsärskola och ISGR kalenderåret 2020 i enlighet med innehållet i prislista daterad 2019-06-07, samt

att kommunernas beslut ska vara GR tillhanda senast 29 november 2019.

Sammanfattning och bakgrund

Föreliggande förslag till interkommunal ersättning (IKE) inom rubricerade verksamheter kalenderåret 2020, för de kommuner som ingår i GR-området, har framtagits på uppdrag av Utbildningsgruppen. Arbetet har utförts av en av Utbildningschefsnätverket tillsatt arbetsgrupp bestående av skolekonomer, som i samverkan med medlemskommunerna, arbetat fram ett förslag.

Förslaget innehåller priser för förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, fritidshem, grundsärskola och ISGR. Förslag till priser redovisas i bifogad Prislista.

Beslutsunderlag

Bilaga 1: Prislista gällande interkommunal ersättning inom förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola, fritidshem och grundsärskola kalenderåret 2020, daterad 2019-06-07

Tjänsteskrivelse, Göteborgsregionens kommunalförbund
Handläggare: Sofia Reimer
Datum: 2019-06-26

BESKRIVNING AV ÄRENDET

Principer

I samband med Utbildningschefsnätverkets beslut om interkommunala ersättningar för grundskola, förskoleklass och fritidshem för år 2002 beslutades det även om vissa grundläggande principer och regelverk. De går i korthet ut på att underlaget för den interkommunala ersättningen skall baseras på genomsnittet av GR-kommunernas kostnader för rubricerade verksamheter.

Kostnadsberäkning

GR-kommunernas kostnader definieras som de bruttokostnader som anges i SCB:s och Skolverkets senaste jämförelsetal som sedan reduceras med eventuella intäkter, exempelvis statsbidrag och föräldraavgifter för förskola/pedagogisk omsorg, vilket resulterar i GR-kommunernas nettokostnader.

Ersättningen för år 2020 baseras på genomsnittet av GR-kommunernas nettokostnader och utgår från 2018 års redovisade kostnader som sedan schablonmässigt indexeras till 2020 års penningvärde.

Sedan 2013 finns det gemensamma faktorer bakom framtagning av index för interkommunal ersättning IKE för samtliga verksamheter inklusive gymnasiet, gymnasiesärskola och vuxenutbildning. Beräkningsförutsättningar för 2020 har hämtats från SKL:s cirkulär 19:6 samt 19:5. Detta innebär ett sammanvägt index för 2019 och 2020 med 5,148 % inklusive 0,5 % justering för effektivisering i enlighet med överenskommelse vid Utbildningschefsnätverkets möte den 17 maj 2019. Underlagsmaterial kan rekvireras vid behov.

Ersättningens omfattning

Ersättningen omfattar samtliga kostnader för barnets/elevens skolgång. Ersättning för eventuella modersmålskostnader ingår. I extraordinära fall kan anordnarkommunen och hemkommunen göra annan överenskommelse.

Grundskolan/fritidshemsplats i grundskolan

Inför beräkning av prislista för 2020 har en arbetsgrupp med representanter från Särskolenätverket och Skolekonominätverket, i samverkan med medlemskommunerna, ändrat definitionerna av nivåerna för grundskolan och fritidshem för grundskola. Inför år 2020 bör mottagande skola göra en genomgång av elevernas ersättningsnivåer för att säkerställa att rätt kostnad debiteras. Ändringen kan innebära såväl ökade intäkter som kostnader för kommunerna.

Beräkning av grundskoleplats/fritidshemsplats i grundskolan kompliceras då kostnader för den verksamheten kan variera stort. Antalet barn är få i grundskolan i relation till totala antalet skolbarn och barnens behov av stöd kan vara väldigt skiftande. Dessutom är det svårt att klart definiera kostnader för

Tjänsteskrivelse, Göteborgsregionens kommunalförbund
Handläggare: Sofia Reimer
Datum: 2019-06-26

fritidshem för grundsärskolan då dessa inte särredovisas i räkenskapsammandraget (RS).

För att förenkla hanteringen mellan kommunerna innehåller prislistan en schablonersättning för elever inom grundsärskolan samt dess fritidshemsplats. Vid extraordinära behov finns möjligheter för mottagande skola och avlämnande kommun att träffa en annan överenskommelse.

För att prislistan ska gälla krävs att eleven är mottagen i grundsärskola. Mottagande kommun har rätt att vid ny utredning ändra ersättningsnivå för eleven.

Nivå 1

Elever med svår till måttlig intellektuell funktionsnedsättning (inriktning ämnesområden) och/eller elever med stora behov av:

- omsorg,
- omvårdnad,
- tillsyn,
- lokalanpassning,
- hjälpmedel.

Nivå 2

Elever med lindrig till måttlig intellektuell funktionsnedsättning (i huvudsak inriktning ämnen) med mindre behov av:

- omsorg,
- omvårdnad,
- tillsyn,
- lokalanpassning,
- hjälpmedel

Nivå 3

Individintegrerade särskoleelever.

ISGR

ISGR en internationell skola med en svensk sektion och en internationell sektion. Kostnaderna för svenska sektionen ligger i nivå med snittet inom GR. Den internationella sektionen har högre kostnader då de läser efter en internationell läroplan benämnd International Baccalaureate men de har också högre intäkter i form av skolavgift.

Ersättningen till dessa sektioner är samma som den interkommunala ersättningen för övriga GR-kommuner. Efter beslut i GR:s förbundsstyrelse 6 december 2013 samt i alla GR:s medlemskommuner är ersättningsnivån förhöjd med 4% från och med 2017 pga framtida ökade hyreskostnader. Beslutet gäller både svenska som internationella sektionen.

Tjänsteskrivelse, Göteborgsregionens kommunalförbund
Handläggare: Sofia Reimer
Datum: 2019-06-26

Under våren tillsattes en arbetsgrupp för att titta på ersättningsmodellerna för ISGR:s båda sektioner enligt ett uppdrag från Utbildningschefsnätverket. Utredningens arbete fortsätter och ett slutdatum är satt till den 31 december 2019.

Avstämning och fakturering

Förskola/pedagogisk omsorg

- Folkbokföringen styr och avstämning görs per den 15:e varje månad. Enbart hela månader faktureras. Fakturering sker för innevarande månad.
- I förskola och pedagogisk omsorg gäller anordnarkommunens system för åldersuppflyttning mellan 2 och 3 års ålder, enligt befintligt samverkansavtal, vid debitering.
- Anordnarkommunen debiterar föräldraavgiften i förskola/pedagogisk omsorg.

Förskoleklass, fritidshem, grundskola och grundsärskola

- Läsåret börjar 1 juli.
- Folkbokföringen styr och avstämning görs per den 15:e varje månad. Enbart hela månader faktureras. Fakturering sker för innevarande månad.
- Den kommun som eleven är folkbokförd i betalar IKE till den kommun som anordnar utbildningen.
- I samband med höstterminens start kan det vara svårt att veta vilken skola eleven kommer tillhöra. Därför är eventuell fakturering som sker i juli och augusti preliminär och korrigeras utifrån avstämning den 15 september. Den kommun där eleven går i skola den 15 september har rätt till ersättning för eleven för juli och augusti från den kommun där eleven var folkbokförd i juli respektive i augusti.
- Anordnarkommunen debiterar föräldraavgiften i fritidshem/pedagogisk omsorg.

Fredrik Zeybrandt
Utbildningschef

/Sofia Reimer
sekreterare Skolekonomnätverket