



Mellankommunal kustplanering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla



Remissutlåtande

Samlad bedömning av synpunkter och förslag till fortsatt arbete

Inledning

Genom mål- och strategidokumentet "Hållbar tillväxt" har såväl förbundsstyrelsen som medlemskommunerna i GR lagt fast huvudriktningen för arbetet med att utveckla den regionala strukturen. Kustzonens värden och utveckling är en viktig del av den hållbara regionala strukturen.

I linje med intentionerna i "Hållbar tillväxt" genomfördes under 2014-2015 förstudien "Mellankommunal kustplanering i Göteborgsregionen, Orust och Uddevalla".

Målet med förstudien var att formulera förslag på hur ett framtida fördjupat samarbete kring mellankommunal kustplanering kan utvecklas. Förstudien finns tillgänglig för nedladdning på <http://www.grkom.se/kustzonen>.

Förstudien skickades ut på remiss till berörda kommuner, myndigheter, organisationer m.fl. i juni 2015. Remissinstanserna ombads svara på ett antal frågeställningar kring förstudien samt ställningstagande till ett fortsatt gemensamt arbete. Totalt har 15 yttranden inkommit från kommuner och övriga aktörer såsom myndigheter och intresseorganisationer. Samtliga engagerade kommuner har svarat. Remissinstanserna ställer sig överlag bakom slutsatserna i förstudien och ser positivt på ett fortsatt gemensamt arbete på såväl kort som lång sikt.

Kommunerna påtalar behovet av att skapa en flexibilitet i urvalet av temastudier och vill se möjlighet till att ta bort/lägga till/förändra utvalda teman dock anser de även att en viss utsällningsprocess redan har skett och att de åtta utvalda temana är en bra utgångspunkt för att komma igång med arbetet. De belyser också behovet av att knyta forskning och innovation till projektet. Ytterligare synpunkter som har lyfts är hur bemanningen av de olika arbetsgrupperna ska se ut.

Bland de övriga aktörerna lyfts risken att miljöaspekten inte lyckas penetrera övriga områden och att detta är viktigt. Kommunaktion belyses också som ett område som behöver finnas med under hela projektperioden.

Nedan följer en sammanfattning av inkomna synpunkter samt hur GR avser hantera de inkomna synpunkterna i det fortsatta arbetet.

Hur ser ni på principen för det fortsatta arbetet med inriktning på dels en strukturbild dels fördjupningar i tematiska områden?

Generellt ställer sig kommunerna positiva till arbetet med strukturbilden och de tematiska fördjupningarna. Det fortsatta arbetet kommer att inkludera en öppenhet och lyhördhet för att teman behöver prioriteras/läggas till/förändras/eller tas bort. Möjligheten till att knyta forskning och innovation till det fortsatta projektet ska undersökas vidare.

Även de övriga aktörerna ställer sig positiva till en gemensam strukturbild och tematiska fördjupningar. Några belyser risken med att vissa teman blir isolerade från andra, denna synpunkt noteras och inom det fortsatta projektet kommer ett brett spektra av olika aspekter beaktas. Vidare lyfts fram att det i processen behöver finnas tydliga riktlinjer för kommunikation mellan och inom grupperna. Kommunikationsstrategi och kommunikationsplan avses att tas fram vid projektstart för att etablera en bra kommunikation genom hela projektets gång. Vid avslut kommer uppföljning och utvärdering i av projektet genomföras. Samverkan är ett ledord i projektet och att samverka med andra

aktörer som arbetar med liknande frågeställningar är nödvändigt, på lokal, regional, nationell och eventuell internationell nivå.

Hur ser ni på förslaget till organisation?

Samtliga kommuner ser positivt på att GR har rollen som projekt-/processledare samt det samordande ansvaret för de tematiska arbetsgrupperna. Under remisshanteringen har GR identifierat ett behov av att utveckla, och till viss del, omarbete den planerade projektorganisationen. Detta görs främst för att effektivisera insatserna och resurserna i projektet, men också för att ta hänsyn till synpunkter som kommit fram i remissvaren. Tillsättning och bemanning av grupper och utarbetandet av en detaljerad tidplan kommer att ske vid projektstart. Hänsyn kommer då tas till kommunernas olika möjligheter till deltagande och engagemang. Ett av det planerade projektets övergripande mål är att stärka samverkan med berörda myndigheter, kommuner, organisationer, företag, enskilda samt lokala och regionala politiska organ för att ta in relevant kompetens och skapa goda förutsättningar för förankring.

Samtliga övriga aktörer som svarat ställer sig positiva till organisationsförslaget, med GR som projekt-/processledare. Flera aktörer lyfter behovet av en utarbetad kommunikationsstrategi och vikten av att inte isolera vissa temaområden från andra, vilket kommer tas hänsyn till i det fortsatta arbetet (se ovan). Tillsättning och bemanning av grupper och utarbetandet av en detaljerad tidplan kommer att ske vid projektstart där representation från de övriga aktörerna kommer att diskuteras och beaktas.

Hur ser ni på er medverkan i det fortsatta arbetet? I vilken utsträckning kan/vill ni medverka?

Samtliga kommuner avser delta i projektet, dock i varierande utsträckning, bland annat på grund av att förutsättningarna för bemanning varierar. Vissa kan tänka sig en representant i samtliga grupper och andra vill endast följa projektet för ökat kunskapsintag och kunskapsutbyte. GR avser att vid tillsättning och bemanning av grupper och utarbetandet av en detaljerad tidplan ta hänsyn till detta inför projektstart.

Samtliga övriga aktörer ser ett värde i att delta i projektet. Aktörerna förordar en tydlig beskrivning av vilken kompetens som efterfrågas i de olika grupperna och att representationen ska ligga på deltagande aktör och inte på personnivå. Detta kommer att beaktas av projektledningen vid bemanningen av arbetsgrupperna vid uppstarten av det fortsatta projektet.

Har ni särskilda preferenser kring vilka tematiska områden ni vill arbeta inom?

Några av kommunerna har specificerat vilka tematiska fördjupningar de har intresse av att delta i. Alla temaområden kommer under projekttiden vara utvecklings- och förändringsbara.

Övriga aktörer har mindre specifikt valt ut tematiska områden de vill arbeta med men många kan se att deras organisation kan bidra om specifik kompetens efterfrågas.

Hur ställer ni er till huvuddragen i startplattformen?

Både kommuner och övriga aktörerna ställer sig utan reservationer bakom huvuddragen i startplattformen.

Hur ställer ni er till redovisade principer om finansiering, genom dels arbetstid dels bidragsmedel, samt redovisade exempel på kostnadsfördelning?

Majoriteten av kommunerna ställer sig bakom principerna till finansiering. Många av kommunerna är mycket positiva till att söka extern finansiering. I det fortsatta arbetet kommer kommunernas varierande önskemål om arbetsinsatser och finansiella resurser i projektet att beaktas.

De övriga aktörerna ställer sig positiva till de redovisade principerna för finansiering.

Hur ställer ni er till idéerna om fortsatt arbete efter projektperioden 2016-2018?

Majoriteten av kommunerna är positiva till ett fortsatt arbete efter projektperioden och menar att det finns ett långsiktigt gemensamt intresse av att vilja jobba vidare med frågorna. Förhoppningar är att projektet leder fram till en fortsatt samverkan inom specifika temaområden, men även som en grund för kommunens dagliga verksamhet.

De övriga aktörerna ställer sig positiva till att arbetet fortsätter efter projektslut.

Övriga synpunkter

Boverket kommenterar användningen av begreppet ”Blå ÖP”. I detta sammanhang avses en typ av regional fördjupning av den kommunala översiktsplanen i den del som omfattar kust- och havsområdet. Formulering och användning av begreppet kommer att ses över i det vidare arbetet.

I det fortsatta arbetet kommer beaktas att temaområdet transportinfrastruktur även bör inkludera kommersiella transporter. Även projektets möjligheter till samverkan med andra aktörer såsom t ex vattenråd och vattenvårdsförbund är något som kommer att inkluderas i det fortsatta arbetet.

Det finns också stora skillnader i exploateringsstryck hos de deltagande kommunerna som medför både styrkor och svagheter och som ständig måste beaktas. Projektet avser att arbeta för att kusten och dess värden inte enbart är till för respektive kommuns invånare utan för hela regionens invånare.

GRs samlade bedömning och förslag till fortsatt arbete

GR bedömer med hänsyn till de synpunkter och förslag till förändringar som framkommit under remissförfarandet att det finns stort stöd för att påbörja projektet med GR som projektägare.

Samtidigt med remissförfarandet har även en ansökan om finansiering gått in till Havs- och vattenmyndigheterna. Denna ansökan beviljades i december 2015 och GR inväntar nu villkoren för ansökan. Denna delvisa finansiering gör att GR i nuläget ser över finanserings- och organisationsstrukturen inom projektet för att effektivisera resurserna med hänsyn till det förändrade finanseringsläget. Då finanseringsplanen för projektet ännu inte är fastställd kommer projektstarten behöva senareläggas och projekttiden har därför korrigerats från 2016-2018 till 2016-2019.